

# INDICE

Introduzione p. 9

## PARTE PRIMA: IMMIGRAZIONE E GOVERNO LOCALE

I. Città e immigrazione. La dimensione locale di una sfida globale 23

1. Flussi migratori vecchi e nuovi. Dai «trenta gloriosi» alla «glocalizzazione». - 2. Oltre i modelli di cittadinanza. La diafrasi nazionale/locale nello studio delle politiche migratorie. - 3. Il contesto europeo. Politiche locali per gli immigrati in Francia, Germania, Gran Bretagna e Spagna. - 4. Regioni, città e immigrazione: le politiche dell'Unione Europea.

II. Politiche migratorie e governo locale in Italia. Quanto contano le città? 59

1. Il problema. Territorio, città e immigrazione in Italia. - 2. Il quadro nazionale. Il livello locale nella legislazione italiana in materia di immigrazione. - 3. Le politiche. Tra differenziazione territoriale e «localismo dei diritti». - 4. Comuni e immigrazione. Un bilancio provvisorio.

III. Governo locale e policy dell'immigrazione. Attori e processi 91

1. Immigrazione e politica. Una relazione complessa. - 2. La politica nella letteratura sulle politiche locali per gli immigrati. - 3. Governo e *governance* dell'immigrazione. Due facce della stessa medaglia? - 4. La ricerca empirica. Politiche e processi a Milano, Bologna e Napoli.

- IV. Presenza immigrata e politiche negli anni Ottanta p. 119
1. La ricostruzione del contesto. Fattori chiave. - 2. Flussi migratori e presenze straniere a Milano, Bologna e Napoli. - 3. La metropoli del nord. Politiche per gli immigrati a Milano. - 4. Bologna, tra primato dell'azione pubblica e volontariato. - 5. La grande città del sud. Il caso di Napoli. - 6. Similarità e differenze.
- V. La *politics* locale dell'immigrazione. Dalle elezioni ai programmi di governo 145
1. Il rapporto politica/immigrazione. Luoghi comuni e problemi aperti. - 2. La *politics* come arena elettorale. I candidati sindaco di centro-destra. - 3. Retoriche, discorso politico e programmi elettorali dei candidati di centro-sinistra. - 4. La *politics* come governo. L'immigrazione nei programmi delle coalizioni vincitrici. - 5. Sindaci di centro-destra e di centro-sinistra: due discorsi politici opposti?
- VI. Dalle parole ai fatti. Politiche a confronto 177
1. La policy dell'immigrazione. Una proposta di analisi. - 2. La spesa delle amministrazioni locali per gli immigrati. Un indicatore controverso. - 3. La dimensione individuo/cultura. Settori di intervento e linee di attività. - 4. La dimensione frammentazione/coordinamento. Modelli di organizzazione dei servizi. - 5. La dimensione separazione/integrazione. Le relazioni interorganizzative. - 6. Una sintesi sui modelli di policy.
- VII. I processi decisionali. Quanto contano i politici? 215
1. Dalla politica agli attori politici. Una prospettiva di «governance». - 2. Milano: imprenditori di policy e funzionari. - 3. Bologna dalla sinistra storica al

centro-destra. - 4. Napoli, ovvero un caso di *policy network* allo stato nascente. - 5. Politici, immigrazione e processi di *policy*.

VIII. *Politics* e *policy* dell'immigrazione. Oltre la dicotomia destra/sinistra

p. 247

1. Dalle politiche progettate alle politiche adottate. Due quasi-modelli? - 2. L'immigrazione come arena di *policy*. Attori e logiche d'azione. - 3. Destra, sinistra e immigrati. Comuni italiani a confronto. - 4. Territorio, città, politiche e immigrazione.

Riferimenti bibliografici

283